

*Логинов Е.А.,*

доктор юридических наук, профессор  
Российский государственный университет правосудия (г. Москва)

## **К ВОПРОСУ О РОЛИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОНТРАБАНДЕ НАРКОТИКОВ**

Перед таможенными органами Российской Федерации стоят задачи не только по защите экономического суверенитета государства, но и по обеспечению безопасности жизни и здоровья населения. Число наркопотребителей в нашей стране ежегодно увеличивается, а наркотические вещества становятся все дешевле и доступнее, растет объем поставляемых из-за границы веществ и крайне быстро расширяется их ассортимент, развивается наркомания. С ее развитием в обществе появляются все новые и новые проблемы. Наркомания как явление влияет на качество жизни не только потребителей наркотиков, но и людей, никак с ними не связанных. Зависимые люди сначала теряют здоровье, семью, работу, становятся асоциальными, а вследствие этого из-за нехватки денег на приобретение наркотика и удовлетворения своей потребности, порой идут на крайние меры и совершают преступления.

С учетом того, что половина изымаемых на территории нашей страны наркотиков имеет иностранное происхождение, разработка стратегии и тактики борьбы с контрабандой наркотиков, а также роль таможенных органов в данной сфере имеет особую актуальность<sup>1</sup>.

Контрабанда наркотиков не является локальным явлением, такого рода преступная деятельность затрагивает практически все страны на земном шаре. Наркогруппировки, занимающиеся контрабандой наркотиков, постоянно набирают силу и укрепляют свои позиции. В их распоряжении имеются огромные ресурсы, как материальные, так и информационные с организационными<sup>2</sup>. В связи с тем, что такой род деятельности приносит огромные доходы и тем

самым является крайне привлекательным, количество преступных организаций, осуществляющих деятельность в данном направлении, растет. Способы совершения контрабанды постоянно пополняются, появляются наиболее изощренные методы, что, безусловно, создает определенные трудности для таможенных органов.

Таможенным органам приходится, с одной стороны, проводить работы, связанные с интеграционными процессами, а с другой – направлять весь свой правоохранный потенциал на борьбу с наркотической контрабандой.

По итогам работы за 2022 г. таможенными органами Российской Федерации возбуждено 1847 уголовных дел. Из общего количества уголовных дел по контрабанде: 156 дел возбуждено по ст. 229.1 УК РФ; 704 дела – по ст. 226.1 УК РФ; 55 дел – по ст. 200.2 УК РФ; 103 дела – по ст. 200.1 УК РФ.

По возбужденным таможенными органами уголовным делам из незаконного оборота изъято более 2,1 т наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, более 68,7 кг сильнодействующих веществ<sup>3</sup>.

Немаловажным фактором успеха деятельности таможенных органов в данной области является налаживание межведомственных и международных связей. Таможенным органам Российской Федерации следует развивать сотрудничество как с местными, так и с зарубежными правоохранными органами и их таможенными службами. Такого рода взаимодействие определенно отразится в направлении сложившейся ситуации в лучшую сторону.

<sup>1</sup> Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года : распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 № 1388-р.

<sup>2</sup> Логинов Е.А. К вопросу о криминалистической характеристике контрабанды наркотиков как информационной базе для правоохранительных органов // Криминалистика – прошлое, настоящее, будущее: достижение и перспективы развития : материалы Международной научно-практической конференции / под общ. ред. А.М. Багмета. М.: Московская академия Следственного комитета Российской Федерации, 2019. С. 381-386.

<sup>3</sup> Информационно-аналитический обзор правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации (данные за 2022 г.) // Архив ФТС России.

Необходимо выделить ряд проблем, с которыми сталкиваются таможенные органы: большая протяженность государственной границы со слабым техническим оснащением в местах пунктов пропуска; слабый уровень межведомственного и международного сотрудничества; высокий уровень коррупции; постоянное появление новых видов психоактивных веществ и т.д.<sup>1</sup>

Для решения вышеуказанных проблем предлагаем ряд мероприятий, в частности: создание эффективной системы защиты от контрабандного ввоза наркотиков в местах пропуска через границу путем повышения технической оснащенности оборудования таможенных органов; укрепление пунктов пропуска через границу в местах, часто используемых преступниками на пути перевозки наркотиков; увеличение проведения мероприятий по выявлению преступлений коррупционной направленности; повышение уровня межведомственного и международного сотрудничества таможенных органов, увеличение количества проведения совместных операций, направленных на выявление и пресечение каналов поставки наркотиков; создание единой базы данных для всех уполномоченных в области противодействия контрабанды правоохранительных органов, через которую ведомства будут взаимодействовать путем обмена между собой всей необходимой им информацией; улучшение уровня подготовки, переподготовки и повышения квалификации должностных лиц таможенных органов; разработка и введение поправок в уголовные кодексы государств – членов ЕАЭС или внесение дополнений в договор об особенностях уголовной и административной ответственности за нарушения таможенного законодательства, с целью установления на территории ЕАЭС единых мер ответственности за совершение преступлений, связанных с незаконным перемещением наркотических средств через границу.

Основным резервом эффективности правоохранительной деятельности таможенных органов является совершенствование и внедрение новых методов оперативно-розыскной деятельности.

Например, глава 67 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» посвящена оперативно-розыскному мероприятию «контролируемая поставка». Она заключается в том, что ввоз и вывоз товаров в Российскую Федерацию либо их перемещение по территории разных стран осуществляются под контролем органов, осуществляющих оперативно-розыскные мероприятия контролируемой поставки товаров<sup>2</sup>. Основной задачей такого негласного оперативно-розыскного мероприятия является выявление пути движения наркотических средств и лиц, имеющих к ним отношения, а также получение доказательств совершения преступления.

За 2022 г. Главным управлением по борьбе с контрабандой<sup>3</sup> организованы 197 оперативно-розыскных мероприятий «контролируемая поставка», в том числе 8 международных операций. По результатам завершенных оперативно-розыскных мероприятий и международных операций по методу «контролируемая поставка» из незаконного международного оборота изъято 927 кг наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и сильнодействующих веществ<sup>4</sup>.

Актуальна проблема взаимодействия российских таможенных органов с таможенными органами зарубежных стран, в первую очередь СНГ, для решения которой следует активно развивать процедуру заключения двух- и многосторонних соглашений в сфере борьбы с трансграничным преступлением и правонарушениями, основываясь на моделях взаимодействия, доказавших свою эффективность в рамках ЕАЭС.

<sup>1</sup> Подр.: Логинов Е.А. Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности России // Вестник Московского гуманитарно-экономического института. 2016. № 3. С. 27-31.

<sup>2</sup> См.: ст. 390 Федерального закона от 03.08.2018 № 289-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>3</sup> Об утверждении Положения о Главном управлении по борьбе с контрабандой : приказ ФТС России от 23.04.2013 № 797 (ред. от 13.09.2017). Документ опубликован не был.

<sup>4</sup> Информационно-аналитический обзор правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации (данные за 2022 г.) // Архив ФТС России.

Для оптимизации деятельности по обеспечению экономической безопасности страны, правоохранительных структур в целом и оперативных подразделений таможенных органов в частности необходимо определить и законодательно закрепить границы полномочий в борьбе с контрабандой и другими правонарушениями в сфере внешнеэкономической деятельности Феде-

ральной службы безопасности, органов внутренних дел, Следственного комитета.

Таким образом, для повышения эффективности деятельности по противодействию контрабанде наркотиков таможенными органами требуется решить ряд проблем путем принятия во внимание предложенных рекомендаций. Государство, в свою очередь, обязано в этом всячески содействовать.

*Бабин С.В.*

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

### **О ПОНЯТИИ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПОЛИЦИИ В РОССИИ**

В соответствии с законодательством Российской Федерации общество может контролировать деятельность полиции. Данный контроль следует считать частью более обширного административно-правового института общественного контроля за деятельностью органов публичной власти, правовые нормы которого содержатся в целом ряде законов и подзаконных актов. Базовым в этой системе нормативных установок является Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Кроме него указанный институт составляют положения Федерального закона от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации», Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», Федерального закона от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановления Правительства РФ от 2 августа 2005 г. № 481 «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, руководстве которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных служб и федеральных агентств, подведомственных этим федеральным министерствам, а также федеральных служб и федеральных

агентствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации», Указа Президента РФ от 4 августа 2006 г. № 842 «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, при федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам» и некоторых других нормативных правовых актов.

Возможность осуществления общественного контроля за деятельностью полиции установлена ст. 50 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», из содержания которой следует, что перечисленные в ней институциональные субъекты общественного контроля (Общественная палата РФ, Общественные наблюдательные комиссии и Общественные советы, образуемые при МВД России и его территориальных органах) осуществляют свою деятельность в соответствии со специальными нормативными правовыми актами, устанавливающими их статус, тогда как «свободные» субъекты (граждане Российской Федерации и создаваемые ими общественные объединения), действующие добровольно и инициативно, реализуют свои полномочия в соответствии с Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Вместе с тем, как мы уже отметили, положения указанного закона являются базовыми для всей системы. Содержится в нем и понятие общественного контроля. Под